



**Göteborgs
Stad**

Rapport 2013-05-02

Granskningsrapport

Tillsyn
av

Förskolan Trädet
31 januari 2013

Sammanfattning

Stadsdelsnämnden har ansvar för att kontrollera att fristående verksamhet bedrivs i enlighet med de lagar, föreskrifter och riktlinjer som gäller för verksamheten. Tillsynen riktas mot tre huvudområden; Utveckling och lärande, Normer och värden samt Ledning och kvalitetsarbete. Bedömningen av hur väl verksamheten uppfyller statens krav utgår från skollagen, läroplanen samt övriga för verksamheten gällande författningar.

Motivering under varje bedömningspunkt lämnas när granskarna bedömt att åtgärder behövs.

Tillsynen av Förskolan Trädet i Göteborgs Stad, stadsdelen Centrum har utförts av Lotta Wahlsten och Anna Ycke den 31 januari 2013

Intervjuer har genomförts med förskolechefen, kyrkoherden samt två föräldrar.

Vid tillsynen framkom att förskolan i huvudsak uppfyller de krav som kan ställas på en förskola av god kvalitet. Huvudmannen har dock fått anmärkningar inom följande områden;

- Klagomålshantering
- Systematiskt kvalitetsarbete
- Likabehandlingsplan och plan mot kränkande behandling
- Erbjudande av förskola från och med ett års ålder
- Registerkontroll av personal
- Öppethållande

Skriftlig redovisning av vidtagna åtgärder ska lämnas till enheten för fristående verksamheter, Göteborgs Stad, senast den 30 september 2013.

Bakgrund

Enligt skollagen 26 kap. 4 § står fristående förskola under tillsyn av den kommun där verksamheten bedrivs. I Göteborgs Stad ansvarar respektive stadsdelsnämnd för att kontrollera att fristående verksamhet bedrivs i enlighet med de lagar, föreskrifter och riktlinjer som gäller.

Underlag

Underlaget för bedömningen är de dokument som huvudmannen och verksamheten skickat in, besök i verksamheten, intervjuer med ledning, personal och föräldrar. Huvudmannen för Förskolan Trädet har getts möjlighet att lämna synpunkter på sakuppgifter i rapporten.

Beskrivning av verksamheten

Förskolan Trädet Johannebergs församling, Walleriusgatan 1, 412 58 Göteborg

Förskolan Trädet har en kristen profil och drivs i Johannebergs församlings regi. Förskolan har kyrkorådet som yttersta huvudman.

Förskolan har öppet mellan kl. 07.30 – 16.30. Det finns beredskap att utöka förskolans öppettider om behov skulle uppstå.

Förskolechefen är utbildad förskollärare och arbetar 40 procent som förskolechef och 60 procent i barngrupp.

Förskolan har fyra anställda som arbetar i barngrupp, varav tre stycken är förskollärare och en är fritidspedagog. Den totala sysselsättningsgraden är 2,8 heltidstjänster.

Förskolan består av en grupp med 18 barn varav ett barn med annat modersmål än svenska. Förskolan tar emot barn mellan 1 ½ - 5 år.

Bedömningar

Motivering under varje bedömningspunkt lämnas endast när granskarna bedömt att åtgärder behövs. I denna rapport används begreppet styrdokument som ett samlingsbegrepp för relevanta författningar och allmänna råd.

Ingripanden vid tillsyn

Av 26 kap. 10 § skollagen framgår att tillsynsmyndigheten får förelägga en huvudman att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten eller, i fråga om enskild huvudman, de villkor som gäller för godkännandet eller beslutet om rätt till bidrag. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart.

Av 26 kap. 11 § skollagen framgår att en tillsynsmyndighet istället för att meddela ett föreläggande tilldela en huvudman en anmärkning vid mindre allvarliga överträdelser av vad som gäller för verksamheten.

Av 26 kap. 12 § skollagen framgår att en tillsynsmyndighet får avstå från att ingripa om

1. överträdelsen är ringa,
2. den vars verksamhet granskas vidtar nödvändig rättelse, eller
3. i övrigt med hänsyn till omständigheterna finns särskilda skäl mot ett ingripande.

Av 26 kap. 13 § skollagen framgår att en tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande eller beslut om rätt till bidrag som myndigheten har meddelat om

1. ett föreläggande enligt 10 § inte har följts, och
2. missförhållandet är allvarligt.

Bedömningsområden

Utveckling och lärande

Inom detta område bedöms om huvudmannen tar sitt ansvar genom att se till att varje barn erbjuds en verksamhet som utformas i enlighet med de nationella målen i läroplanen. Här bedöms om verksamheten erbjuder barnen såväl omsorg som lärande och om verksamheten har ett innehåll som stimulerar till ett lustfyllt lärande och en allsidig utveckling. Vid tillsynen granskas också om barnen har inflytande och om verksamheten tar sin utgångspunkt i barnens intresse, behov och åsikter. Vidare granskas om barn i behov av särskilt stöd ges det stöd de är i behov av.

Bedömning

Vid tillsynen framkom att förskolan inom området utveckling och lärande i huvudsak uppfyller de krav som kan ställas på en förskola av god kvalitet.

Normer och värden

Inom detta område bedöms om huvudmannen tar sitt ansvar för verksamheten genom att se till att det pågår ett arbete för att främja vårt samhälles demokratiska värderingar och för att ta tillvara och utveckla barnens förmåga till empati och omtanke om andra, liksom öppenhet och respekt för skillnad i människors uppfattningar och levnadssätt.

A. Bedömning

Anmärkning: Förskolan har inte upprättat likabehandlingsplan och plan mot kränkande behandling.

Motivering

Enligt skollagen ska huvudmannen se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse för vilka av dessa

åtgärder som man avser att påbörja eller genomföra under det kommande året. En redogörelse för hur de planerade åtgärderna har genomförts ska tas in i efterföljande års plan. Förskolan har inte upprättat likabehandlingsplan och plan mot kränkande behandling. Verksamheten uppfyller därmed inte styrdokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Skolinspektionen ansvarar för tillsynen av likabehandlingsarbetet, men om förskolan döms i något fall av diskriminering och/eller kränkande behandling kan skadeståndsbeloppet bli höga på grund av bristen på adekvat likabehandlingsplan.

Tillämplig bestämmelse

6 kap. 8 § skollagen

Ledning och kvalitetsarbete

Inom detta område bedöms om huvudmannen tar sitt ansvar för verksamheten angående verksamhetens ledning och personal, barngruppernas storlek och sammansättning samt lokalernas ändamålsenlighet. Vid tillsynen granskas också ledningens ansvarstagande för kvalitet och utveckling och vilka effekter förskolans kvalitetsarbete får för att förbättra kvaliteten i verksamheten

A. Bedömning

Anmärkning: Förskolans systematiska kvalitetsarbete uppfyller inte kraven i skollagen.

Motivering

Av skollagen framgår att varje huvudman inom förskolan på huvudmannanivå ska systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet ska vara att de mål som finns för utbildningen i denna lag och i andra föreskrifter uppfylls. Det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras. Om det vid uppföljning, genom klagomål eller på annat sätt kom-

mer fram att det finns brister i verksamheten, ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas. Förskolans systematiska kvalitetsarbete innehåller brister inom planering, uppföljning och utveckling av utbildningen. Arbetet sker inte heller kontinuerligt och systematiskt och leder därför i nuläget inte till en förbättrad måluppfyllelse. Verksamheten uppfyller därmed inte styrdokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Tillämpliga bestämmelser

4 kap. 3–7 §§ skollagen

B. Bedömning

Anmärkning: Förskolan saknar rutin för att begära in registerutdrag innan anställning.

Motivering

Av skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan ska till den som erbjuder anställningen lämna ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har lämnat registerutdrag får inte anställas. Förskolan har vid några tillfällen tagit in utdrag ur belastningsregistret efter att personal har anställts. Verksamheten uppfyller därmed inte styrdokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Tillämplig bestämmelse

2 kap. 31 § skollagen

Övriga bedömningsområden

Inom detta område bedöms om huvudmannen tar sitt ansvar för verksamheten angående förskolans urvalsgrunder, öppettider, tillämpning av maxtaxan samt att förskolan ska vara öppen för alla barn som ska erbjudas plats. Vid tillsynen granskas också att det finns rutiner för barnsäkerhet och systematiskt brandskyddsarbete, skriftliga rutiner för klagomål, rutiner för och kunskap om tystnadsplikt och anmälningsskyldighet samt att det finns planer för krishantering. Vidare granskas vilka måltider som erbjuds på förskolan.

A. Bedömning

Anmärkning: Huvudmannen saknar skriftliga rutiner för klagomålshantering.

Motivering

Av skollagen framgår att huvudmannen ska ha skriftliga rutiner för att ta emot och utreda klagomål mot utbildningen. Information om rutinerna ska lämnas på lämpligt sätt. Huvudmannen har inte upprättat skriftliga rutiner för klagomålshantering. Verksamheten uppfyller därmed inte styrdokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Tillämplig bestämmelse

4 kap. 8 § skollagen

B. Bedömning

Anmärkning: Förskolan erbjuder inte barn förskoleplats från och med ett års ålder.

Motivering

Av skollagen framgår att barn från och med ett års ålder ska erbjudas förskola i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt. Förskolan tar endast emot barn från ett och ett halvt år. Verksamheten uppfyller därmed inte styr-

dokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Tillämplig bestämmelse

8 kap. 5 § skollagen

C. Bedömning

Anmärkning: Förskola erbjuds inte i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.

Motivering

Av skollagen framgår att förskola ska erbjudas i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt. Förskolan har alltid stängt den 23 december samt stänger 14.30 dagen före afton eller röd dag utan att efterfråga föräldrarnas behov av omsorgstid. Verksamheten uppfyller därmed inte styrdokumentens krav och huvudmannen ska utifrån anmärkningen vidta åtgärder för att rätta till bristen.

Tillämpliga bestämmelser

8 kap. 5 § skollagen